


УТВЕРЖДАЮ

Председатель Контрольно-счетного органа
Пряжинского национального
муниципального района

 А.Г. Изюмова
«30» января 2023 года

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

на проект Решения Совета Пряжинского национального муниципального района
«О внесении изменений и дополнений в решение LXX заседания Совета Пряжинского
национального муниципального района от 20 декабря 2022 года № 88
«О бюджете Пряжинского национального муниципального района на 2023 и плановый
период 2024 - 2025 года»

пгт Пряжа

30 января 2023 года

1. **Основание для проведения экспертизы:** п.п. 2, 7 ч.2 статьи 9 федерального закона от 07.02.2011г. № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», ч.2 статьи 157 Бюджетного Кодекса РФ.

2. **Цель экспертизы:** оценка финансово-экономических обоснований расходных обязательств бюджета Пряжинского национального муниципального района в проекте Решения LXX заседания Совета Пряжинского национального муниципального района «О внесении изменений и дополнений в решение Совета Пряжинского национального муниципального района № 88 от 20 декабря 2022 года «О бюджете Пряжинского национального муниципального района на 2023 и на плановый период 2024 и 2025 года», а также соответствия проекта Решения Совета Пряжинского национального муниципального района «О внесении изменений и дополнений в решение Совета Пряжинского национального муниципального района № 88 от 20 декабря 2022 года «О бюджете Пряжинского национального муниципального района на 2023 и на плановый период 2024 и 2025 года» положениям Бюджетного кодекса Российской Федерации.

3. **Предмет экспертизы:** проект Решения LXX заседания Совета Пряжинского национального муниципального района «О внесении изменений и дополнений в решение Совета Пряжинского национального муниципального района № 88 от 20 декабря 2022 года «О бюджете Пряжинского национального муниципального района на 2023 и на плановый период 2024 и 2025 года» (далее проект Решения).

Сопроводительное письмо Администрации Пряжинского национального муниципального района от 19 января 2023 года исх. № 170 к проекту Решения получено Контрольно-счетным органом Пряжинского национального муниципального района 19.01.2023 (вх. № 2 от 19.01.2023). Проект Решения (текстовая часть и приложения № 1,2,3,4,5,6,7,8,9,10,11,12,13,14,15), а также пояснительная записка к проекту Решения направлены Контрольно - счетному органу Пряжинского национального муниципального района посредством электронной почты в электронном виде.

При проведении экспертизы установлено следующее:

Проектом Решения предлагается изменить основные характеристики бюджета Пряжинского национального муниципального района, утвержденные LXX Решением Совета Пряжинского национального муниципального района «О бюджете Пряжинского национального муниципального района на 2023 и плановый период 2024 и 2025 года» с учетом изменений и дополнений (далее – Решение о бюджете), к которым, в соответствии с ст. 184.1 БК РФ, относятся общий объем доходов, общий объем расходов и дефицит бюджета.

В соответствии проектом решения, изменения вносятся в основные параметры (объем доходов, расходов Пряжинского национального муниципального района (далее – бюджета района)

на 2023 год:

✓ Проектом Решения предусмотрено увеличение объема доходов бюджета Пряжинского национального муниципального района в 2023 году за счет средств целевых безвозмездных поступлений на 126 076,5 тыс. рублей с их направлением в соответствии с целевым назначением.

✓ Проектом Решения предусмотрено уменьшение объема доходов бюджета Пряжинского национального муниципального района в 2023 году за счет средств целевых безвозмездных поступлений на 40 662,7 тыс. рублей с их направлением в соответствии с целевым назначением.

- общий объем доходов на 2023 год планируется увеличить на 95 076,9 тыс. рублей, что составит 621 915,1 тыс. рублей, в т.ч. собственные доходы составят 141 036,5 тыс. рублей (22,68 % от общего объема доходов). В указанном проекте решения сумма собственных доходов меняется незначительно, поскольку ранее первоначально Решением о бюджете на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов приняты доходы в размере собственных средств и межбюджетные трансферты не полном объеме.

- общий объем расходов на 2023 год увеличивается 98 418,1 тыс. рублей и составит 634 156,3 тыс. рублей;

- дефицит бюджета на 2023 год планируется изменить в сторону увеличения на 3 341,2 тыс. рублей, то есть дефицит бюджета на 2023 год составит 12 241,2 тыс. рублей – 8,1 % процентов от утвержденного объема доходов бюджета без учета безвозмездных поступлений, что в соответствии с ч. 3 ст. 92¹ Бюджетного кодекса Российской Федерации является предельным разрешенным значением (Первоначально Решением о бюджете на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов был утвержден дефицит бюджета в размере 8 900 тыс. рублей, что составляло 6,3 % процента от утвержденного объема доходов бюджета без учета безвозмездных поступлений).

Требование, установленное пунктом 3 статьи 92¹ Бюджетного кодекса Российской Федерации, соблюдено.

Проект бюджета предусматривает также внесение изменений в характеристики бюджета на 2024 и 2025 годы.

на 2024 год:

- общий объем доходов на 2024 год планируется увеличить на 19 083,8 тыс. рублей, что составит 464 357,8 тыс. рублей, в т.ч. собственные доходы составят 154 893 тыс. рублей (33,4 % от общего объема доходов);

- общий объем расходов на 2024 год увеличивается на 14 018,9 тыс. рублей и составит 464 357,8 тыс. рублей;

- бюджет на 2024 год сбалансирован.

на 2025 год:

- общий объем доходов на 2025 год планируется увеличить на 359 508,7 тыс. рублей, что составит 510 236,5 тыс. рублей, в т.ч. собственные доходы составят 150 727,8 тыс. рублей (29,5 % от общего объема доходов);

- общий объем расходов на 2025 год увеличивается 359 508,7 тыс. рублей и составит 510 236,5 тыс. рублей;

- бюджет на 2025 год сбалансирован.

Анализ изменений основных характеристик бюджета района представлен в приложении 1 к настоящему заключению.

Проектом анализируемого Решения устанавливается верхний предел муниципального внутреннего долга на 1 января 2024 года в размере 104 255,3 тыс. рублей, на 1 января 2025 года в сумме 104 255,3 тыс. рублей, на 1 января 2026 года в размере 104 255,3 тыс. рублей. Положения частей 3 и 6 статьи 107 БК РФ соблюдены, объем муниципального долга в планируемом бюджетном цикле не превышает утвержденный общий годовой объем доходов местного бюджета без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений ежегодно. На плановый период прогнозируется отсутствие роста муниципального долга, что является положительным показателем. В плановом периоде нарушений норм статьи 107 БК РФ не установлено.

Согласно пояснительной записке, в представленном Проекте решения, увеличение доходной части бюджета в текущем году, по сравнению с утвержденным бюджетом планируется в связи с увеличением объема доходов бюджета Пряжинского национального муниципального района в 2023 году за счет средств целевых безвозмездных поступлений на 98 418,1 тыс. рублей с их направлением в соответствии с целевым назначением, увеличение дефицита бюджета Пряжинского национального муниципального района на 3 341,2 тыс. рублей. Таким образом, доходы бюджета Пряжинского национального муниципального района на 2023 год составят 621 915,1 тыс. рублей (первоначальный бюджет 526 838,2 тыс. рублей); дефицит бюджета Пряжинского национального муниципального района на 2023 год составит 12 241,2 тыс. рублей (первоначально – 8 900 тыс. рублей).

Проектом решения о бюджете предлагается увеличить бюджетные ассигнования на 2023 год на 125 602,7 тыс. рублей, в том числе, по следующим направлениям:

- осуществление переданных государственных полномочий Республики Карелия, реализация мероприятий государственных программ Республики Карелия с учетом необходимости достижения целевых показателей в сумме 80 342,7 тыс. рублей, в том числе:

- на выполнение передаваемых государственных полномочий по предоставлению предусмотренных пунктом 5 части 1 статьи 9 Закона Республики Карелия от 20 декабря 2013 года № 1755-ЗРК «Об образовании» мер социальной поддержки и социального обслуживания обучающимся с ограниченными возможностями здоровья, за исключением обучающихся (воспитываемых) в государственных образовательных организациях Республики Карелия – 5 717,2 тыс. рублей;

- на выполнение передаваемых государственных полномочий по выплате компенсации платы, взимаемой с родителей (законных представителей) за присмотр и уход за детьми, осваивающими образовательные программы дошкольного образования в организациях,

осуществляющих образовательную деятельность, за исключением государственных образовательных организаций Республики Карелия – 4 277,9 тыс. рублей;

- на выполнение передаваемых государственных полномочий по расчету и предоставлению дотаций бюджетам городских и сельских поселений – 954 тыс. рублей;

- на осуществление полномочий по первичному воинскому учету на территориях, где отсутствуют военные комиссариаты – 259,4 тыс. рублей;

- на осуществление государственных полномочий по регулированию цен (тарифов) на отдельные виды продукции, товаров и услуг – 23,4 тыс. рублей;

- на осуществление государственных полномочий по организации и осуществлению деятельности органов по опеки и попечительства – 10,5 тыс. рублей;

- на обеспечение государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного дошкольного образования в муниципальных дошкольных образовательных организациях, общедоступного и бесплатного дошкольного, начального общего, основного общего, среднего общего образования в муниципальных общеобразовательных организациях, обеспечение дополнительного образования детей в муниципальных общеобразовательных организациях – 47 354,9 тыс. рублей;

- на реализацию мероприятий государственной программы Республики Карелия «Развитие культуры» (в целях частичной компенсации расходов на повышение оплаты труда работников бюджетной сферы) – 2 897,5 тыс. рублей;

- на реализацию мероприятий государственной программы Республики Карелия «Развитие образования» (в целях компенсации малообеспеченным гражданам, имеющим детей, обладающих правом на получение дошкольного образования, и не получившим направление в дошкольные образовательные организации; организации предоставления общедоступного и бесплатного дошкольного, начального общего, основного общего, среднего общего образования по основным общеобразовательным программам в муниципальных образовательных организациях (за исключением полномочий по финансовому обеспечению реализации основных общеобразовательных программ в соответствии с федеральными государственными образовательными стандартами); обеспечения надлежащих условий для обучения и пребывания детей и повышения энергетической эффективности в муниципальных образовательных организациях; комплексной локализации учреждений социальной сферы) – 73,8 тыс. рублей;

- на реализацию мероприятий государственной программы Республики Карелия «Развитие образования» (в целях частичной компенсации расходов на повышение оплаты труда работников бюджетной сферы) – 2 763,6 тыс. рублей;

- на реализацию мероприятий государственной программы Республики Карелия «Совершенствование социальной защиты граждан» (в целях организации адресной социальной помощи малоимущим семьям, имеющим детей) – 2 596,7 тыс. рублей;

- на реализацию мероприятий государственной программы Республики Карелия «Развитие транспортной системы» (в целях проектирования, ремонта и содержания автомобильных дорог общего пользования местного значения в целях ремонта и содержания автомобильных дорог общего пользования местного значения) – 500 тыс. рублей;

- на реализацию мероприятий государственной программы Республики Карелия «Обеспечение доступным и комфортным жильем и жилищно-коммунальными услугами» (на обеспечение жильем молодых семей) – 1 258,7 тыс. рублей;

- на реализацию мероприятий государственной программы Республики Карелия «Развитие образования» в целях обеспечения надлежащих условий для обучения и пребывания

детей и повышения энергетической эффективности в муниципальных образовательных организациях – 2 000,2 тыс. рублей;

- на проведение мероприятий по обеспечению деятельности советников директора по воспитанию и взаимодействию с детскими общественными объединениями в общеобразовательных организациях – 654,9 тыс. рублей;

Обеспечение текущей деятельности муниципальных учреждений и органов местного самоуправления – 46 260 тыс. рублей, в том числе:

- в рамках муниципальной программы «Развитие образования в Пряжинском национальном муниципальном районе» - 20 802,2 тыс. рублей;

- в рамках муниципальной программы «Развитие культуры в Пряжинском национальном муниципальном районе» - 2 400,6 тыс. рублей;

- в рамках муниципальной программы «Адресная социальная помощь» – 170 тыс. рублей (дополнительные меры поддержки членам семей граждан, призванных на военную службу по мобилизации);

- в рамках муниципальной программы «Повышение безопасности дорожного движения на территории Пряжинского национального муниципального района» – 334,1 тыс. рублей (на содержание автомобильных дорог общего пользования за счет средств дорожного фонда);

- в рамках муниципальной программы «Профилактика правонарушений в Пряжинском национальном муниципальном районе» – 85 тыс. рублей;

- по непрограммным расходам бюджета Пряжинского национального муниципального района – 21 468,1 тыс. рублей;

Проектом решения предлагается уменьшить бюджетные ассигнования на 27 184,6 тыс. рублей, в том числе, по следующим направлениям:

- реализация мероприятий государственных программ Республики Карелия в сумме 27 184,6 тыс. рублей, в том числе:

- на выполнение передаваемых государственных полномочий по организации мероприятий при осуществлении деятельности по обращению с животными без владельцев – 231,8 тыс. рублей;

- на выполнение передаваемых государственных полномочий по обеспечению жилыми помещениями детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей – 908,5 тыс. рублей;

- на обеспечение переданных государственных полномочий по составлению (изменению) списков кандидатов в присяжные заседатели федеральных судов общей юрисдикции в Российской Федерации – 0,8 тыс. рублей;

- на реализацию мероприятий государственной программы Республики Карелия «Развитие образования» (на организацию бесплатного горячего питания обучающихся, получающих начальное общее образование) – 404,3 тыс. рублей;

- на реализацию мероприятий государственной программы Республики Карелия «Совершенствование социальной защиты граждан» (в целях организации отдыха детей в каникулярное время) – 11,3 тыс. рублей;

- на реализацию мероприятий в рамках федеральной целевой программы «Увековечение памяти погибших при защите Отечества на 2019-2024 годы» – 126 тыс. рублей;

- на реализацию мероприятий по модернизации школьных систем образования – 14 543,3 тыс. рублей;

- на реализацию мероприятий по ежемесячному денежному вознаграждению за классное руководство педагогическим работникам государственных и муниципальных общеобразовательных организаций – 10 958,6 тыс. рублей

Анализ изменений расходов бюджета Пряжинского национального муниципального района на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов и изменений, вносимых проектом Решения в расходы бюджета Пряжинского национального муниципального района по сравнению с ранее утвержденным бюджетом с учетом изменений, приведен в приложении 2 к настоящему заключению.

Применение бюджетной классификации

Выборочной проверкой представленных на экспертизу приложений к проекту Решения Совета применения кодов нарушений Порядка формирования и применения кодов бюджетной классификации Российской Федерации, их структуре и принципах назначения, утвержденных Приказом Министерства финансов Российской Федерации от 06 июня 2019 года № 85н, не установлено.

К Проекту решения приложены следующие приложения:

-) приложение 1 «Нормативы распределения доходов между бюджетом Пряжинского национального муниципального района и бюджетами поселений на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов»;

-) приложение 2 «Прогнозируемый объем доходов бюджета Пряжинского национального муниципального района на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов»;

-) приложение 3 «Перечень главных распорядителей средств бюджета Пряжинского национального муниципального района на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов»;

-) приложение 4 «Ведомственная структура расходов бюджета Пряжинского национального муниципального района на 2023 год»;

-) приложение 5 «Ведомственная структура расходов бюджета Пряжинского национального муниципального района плановый период на 2024 и 2025 год»;

-) приложение 6 «Распределение бюджетных ассигнований по муниципальным программам Пряжинского национального муниципального района и непрограммным направлениям деятельности, группам и подгруппам видов расходов классификации расходов бюджетов на 2023 год»;

-) приложение 7 «Распределение бюджетных ассигнований по разделам, подразделам, целевым статьям (муниципальным программам Пряжинского национального муниципального района и непрограммным направлениям деятельности), группам и подгруппам видов расходов классификации расходов бюджетов на плановый период 2024 и 2025 год»;

-) приложение 8 «Распределение бюджетных ассигнований по муниципальным программам Пряжинского национального муниципального района и непрограммным направлениям деятельности, группам и подгруппам видов расходов классификации расходов бюджетов на 2023 год»;

-) приложение 9 «Распределение бюджетных ассигнований по муниципальным программам Пряжинского национального муниципального района и непрограммным направлениям деятельности, группам и подгруппам видов расходов классификации расходов

бюджетов на плановый период 2024 и 2025 годов»;

-) приложение 10 «Распределение межбюджетных трансфертов бюджетам поселений Пряжинского национального муниципального района на 2023 год»;

-) приложение 11 «Распределение межбюджетных трансфертов бюджетам поселений Пряжинского национального муниципального района на плановый период 2024 и 2025 годы»;

-) приложение 12 «Перечень субсидий бюджетам поселений Пряжинского национального муниципального района, предоставляемых из бюджета Республики Карелия, на 2022 год»;

-) приложение 13 «Программа муниципальных внутренних заимствований Пряжинского национального муниципального района на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов»

-) приложение 14 «Источники финансирования дефицита бюджета Пряжинского национального муниципального района на 2023 год»;

-) приложение 15 «Источники финансирования дефицита бюджета Пряжинского национального муниципального района на плановый период 2024 и 2025 годов»;

Выводы:

1. Выборочной проверкой установлено, что корректировка бюджета обусловлена уточнением прогноза доходов на 2023 и плановый период 2024 и 2025 годов, связана с распределением безвозмездных поступлений в бюджет Пряжинского национального муниципального района, распределением бюджетных ассигнований между разделами.
2. Проектом Решения планируется изменение основных характеристик бюджета Пряжинского национального муниципального района, к которым, в соответствии с п.1 ст. 184.1 БК РФ, относятся общий объем доходов, общий объем расходов и дефицит бюджета. Планируется изменить общий объем доходов, общий объем расходов, дефицит бюджета на 2023 и плановый период 2024 и 2025 годов.
3. По результатам проведенной экспертизы (выборочной проверки) проекта решения Совета Пряжинского национального муниципального района «О внесении изменений и дополнений в решение LXX Совета Пряжинского национального муниципального района № 88 от 20 декабря 2022г. «О бюджете Пряжинского национального муниципального района на 2023 и плановый период 2024 и 2025 года» фактов нарушения норм бюджетного законодательства не выявлены.

Предложения

Направить заключение на проект Совета Пряжинского национального муниципального района «О внесении изменений и дополнений в решение LXX заседания Совета Пряжинского национального муниципального района № 88 от 22 декабря 2022 г. «О бюджете Пряжинского национального муниципального района на 2023 и плановый период 2024 и 2025 года» в Совет Пряжинского национального муниципального района для рассмотрения с одновременным направлением в Администрацию Пряжинского национального муниципального района.

Председатель



А.Г. Изюмова

Анализ изменений основных характеристик бюджета Пряжинского национального муниципального района на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов

(тыс. рублей)

Наименование	Решение заседания LXX Совета Пряжинского национального муниципального района от 20.12.2022 № 88			Проект решения LXX Совета Пряжинского национального муниципального района			Отклонение			Темп прироста / снижения (+/-), %		
	2023 год	2024 год	2025 год	2023 год	2024 год	2025 год	2023 год	2024 год	2025 год	2023 год	2024 год	2025 год
Доходы бюджета - всего,	526 838,2	445 274,0	150 727,8	621 915,1	464 357,8	510 236,5	95 076,9	19 083,8	359 508,7	18,0%	4,3%	238,5%
в том числе:												
объем безвозмездных поступлений	385 801,7	299 427,2	0,0	471 215,5	309 464,8	348 140,7	85 413,8	10 037,6	348 140,7	22,1%	3,4%	#ДЕЛ/0!
из них:												
объем получаемых межбюджетных трансфертов	385 801,7	299 427,2	0,0	471 215,5	309 464,8	348 140,7	85 413,8	10 037,6	348 140,7	22,1%	3,4%	#ДЕЛ/0!
Доходы бюджета без учета объема безвозмездных поступлений	141 036,5	145 846,8	150 727,8	150 699,6	154 893,0	162 095,8	9 663,1	9 046,2	11 368,0	6,9%	6,2%	7,5%
Расходы бюджета - всего,	535 738,2	445 274,0	150 727,8	634 156,3	464 357,8	510 236,5	98 418,1	19 083,8	359 508,7	18,4%	4,3%	238,5%
в том числе условно утверждаемые расходы	0,0	4 839,0	7 536,0		5 064,8	10 483,9	0,0	225,8	2 947,9	x	4,7%	39,1%
Дефицит (-)/профицит (+)	-8 900,0	0,0	0,0	-12 241,2	0,0	0,0	-3 341,2	0,0	0,0	37,5%	x	x
Отношение дефицита бюджета к общему объему доходов бюджета без учета объема безвозмездных поступлений, %	6,3%	0,0%	0,0%	8,1%	0,0%	0,0%						

**Анализ изменений расходов бюджета Пряжинского национального муниципального района на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов
в разрезе разделов классификации расходов бюджета**

(тыс. рублей)

Раздел, подраздел	Наименование	Решение заседания LXX Совета Пряжинского национального муниципального района от 20.12.2022 № 88			Проект решения LXX Совета Пряжинского национального муниципального района			Отклонение			Темп прироста / снижения (+/-), %		
		2023	2024	2025	2023	2024	2025	2023	2024	2025	2023	2024	2025
01	Общегосударственные вопросы	47 721,6	51 460,5	37 222,5	60 331,9	51 935,4	53 196,5	12 610,3	474,9	15 974,0	26,4%	0,9%	42,9%
02	Национальная оборона	1 324,2	1 357,6	0,0	1 583,6	1 644,0	1 707,0	259,4	286,4	1 707,0	19,6%	21,1%	0,0%
03	Национальная безопасность и правоохранительная деятельность	1 041,5	1 158,6	877,6	1 775,0	1 425,0	1 209,0	733,5	266,4	331,4	70,4%	23,0%	37,8%
04	Национальная экономика	4 542,9	4 166,2	2 793,4	15 000,2	4 470,9	4 511,7	10 457,3	304,7	1 718,3	230,2%	7,3%	61,5%
05	Жилищно-коммунальное хозяйство	4 065,0	800,0	690,0	6 222,2	2 760,0	2 650,0	2 157,2	1 960,0	1 960,0	53,1%	245,0%	284,1%
07	Образование	431 181,3	338 329,7	90 794,6	482 712,2	343 130,1	382 506,8	51 530,9	4 800,4	291 712,2	12,0%	1,4%	321,3%
08	Культура, кинематография	9 443,3	10 748,4	7 625,3	14 615,4	10 800,3	8 053,1	5 172,1	51,9	427,8	54,8%	0,5%	5,6%
10	Социальная политика	21 044,3	21 860,8	2 700,0	28 050,0	26 672,3	27 928,5	7 005,7	4 811,5	25 228,5	33,3%	22,0%	934,4%
11	Физическая культура и спорт	5 809,1	5 845,2	4 210,1	7 768,4	6 887,4	6 919,3	1 959,3	1 042,2	2 709,2	33,7%	17,8%	64,4%
12	Средства массовой информации	890,0	962,0	740,3	1 176,9	982,5	820,0	286,9	20,5	79,7	32,2%	2,1%	10,8%
13	Обслуживание государственного и муниципального долга	1 425,0	1 335,0	74,0	1 425,0	1 335,0	3 000,0	0,0	0,0	2 926,0	0,0%	0,0%	3954,1%
14	Межбюджетные трансферты общего характера бюджетам бюджетной системы Российской Федерации	7 250,0	7 250,0	3 000,0	13 495,5	7 250,0	7 250,0	6 245,5	0,0	4 250,0	86,1%	0,0%	141,7%
Итого расходов		535 738,2	445 274,0	150 727,8	634 156,3	459 292,9	499 751,9	98 418,1	14 018,9	349 024,1	18,4%	3,1%	231,6%
Условно утверждаемые расходы		0,0	4 839,0	7 536,0	0,0			0,0	-4 839,0	-7 536,0	x	-100,0%	-100,0%
ИТОГО РАСХОДОВ		535 738,2	450 113,0	158 263,8	634 156,3	459 292,9	499 751,9	98 418,1	9 179,9	341 488,1	18,4%	2,0%	215,8%